

**GÜMRÜK SİRKÜLERİ**  
Sayı: 2014/40

**Tarih: 22/07/2014**  
**Ref : 6/40**

**Konu: İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN  
2014/26 SAYILI TEBLİĞ YAYIMLANMIŞTIR (ABD MENŞELİ  
“BEYAZLATILMAMIŞ KRAFTLAYNER KAĞITLAR” İÇİN DAMPİNG  
SORUŞTURMASI AÇILMASINA KARAR VERİLMİŞTİR).**

22/07/2014 tarihli ve 29068 sayılı Resmi Gazete’de İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2014/26 sayılı Tebliğ<sup>1</sup> yayımlanmıştır (Ek 1). Tebliğ, Amerika Birleşik Devletleri (ABD) menşeli “beyazlatılmamış kraftlayner kağıtlar”ın Türkiye’ye dumpingli fiyatlarla ihraç edildiği iddiasıyla ve dumping soruşturması açılması talebiyle yapılan başvuru üzerine yapılan değerlendirmelerin sonuçlarını ilan etmek amacıyla çıkarılmıştır. Tebliğe ilişkin özet bilgi izleyen tabloda gösterilmektedir:

Düzenlemenin	Adı	İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ
	Sayısı	Tebliğ No: 2014/26
	Yayımlandığı Resmi Gazete	22/07/2014-29068
	Yürürlük Tarihi	22/07/2014
Düzenlemeyi Yapan Kurum		Ekonomi Bakanlığı
Açıklama	<ol style="list-style-type: none"><li>1. OYKA Kağıt Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. tarafından Ekonomi Bakanlığı’na yapılan başvuruda, Amerika Birleşik Devletleri (ABD) menşeli “beyazlatılmamış kraftlayner kağıtlar”ın Türkiye’ye dumpingli fiyatlarla ihraç edildiği ve bu durumun yerli üretim dalında zarara neden olduğu iddiasıyla belirtilen ülke menşeli söz konusu ürün ithalatına karşı önlem alınması talep edilmiştir.</li><li>2. Başvuru konusu ürün, 4804.11.11.10.00, 4804.11.15.10.00 ve 4804.11. 90.10.00 gümrük tarife istatistik pozisyonları (GTİP) altında kayıtlı “beyazlatılmamış kraftlayner kağıtlar”dır. Belirtilen GTİP’ler, bilgi amaçlı verilmiş olup, bağlayıcı mahiyette değildir.</li><li>3. Başvuru üzerine yapılan incelemede,<ul style="list-style-type: none"><li>• ABD menşeli şikâyet konusu ürünün ithalatının mutlak olarak 2011-2013 dönemi arasında artış eğiliminde olduğu tespit edilmiştir.</li><li>• yerli üretim dalının üretim, satış ve pazar payı gibi göstergelerinde 2013 yılında artış olmakla birlikte dumpingli ithalat nedeniyle baskı altında olan fiyatlar neticesinde şikâyet konusu üründen kâr elde edemediği belirlenmiştir.</li><li>• şikâyete konu ülke menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını 2011-2013 döneminde kırdığı ve baskı altında tuttuğu tespit edilmiştir.</li><li>• başvuru aşamasında sunulan deliller ve ithalata ilişkin resmî istatistikler esas alınarak yapılan tespitler ışığında, dumpingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinde zarara yol açtığı değerlendirilmiştir.</li></ul></li></ol>	

<sup>1</sup> Sirkülerin izleyen bölümlerinde yalnızca “Tebliğ” olarak belirtilecektir.

<b>Açıklama</b>	<p>4. Yapılan inceleme sonucunda, başvurunun yeterli bilgi, belge ve delilleri içerdiği anlaşıldığından, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulu'nca, ABD menşeli söz konusu ürün için, dumping soruşturması açılmasına karar verilmiştir.</p> <p>5. Soruşturma, bu Tebliğ'in yayımı tarihinde (22/07/2014'te) başlamış kabul edilir.</p> <p>6. Soruşturma, Ekonomi Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü tarafından yürütülecektir.</p> <p>7. Soruşturma açılmasını müteakip, soruşturmaya konu ürünün,</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ithalatçılarına,</li><li>• soruşturma konusu ülkede yerleşik bilinen üretici/ihracatçılarına,</li><li>• ABD'nin Ankara'daki Büyükelçiliği'ne,</li></ul> <p>soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulacaktır. Bildirimde, soruşturma açılışını ilan eden bu Tebliğ'e, başvurunun gizli olmayan özetine ve soru formlarına nasıl erişileceği hususunda bilgi verilecektir. Kendilerine bildirim gönderilmiş olanlar soru formunu soruşturmanın açılışına ilişkin bildirim gönderildiği tarihten itibaren (posta süresi dâhil) 37 gün içinde cevaplamalıdır.</p> <p>8. Bildirim gönderilemeyen veya kendilerine bildirim ulaşmayan diğer ilgili tarafların soru formuna Ekonomi Bakanlığı'na ait "<i>Ticaret Politikası Savunma Araçları</i>" internet sayfasındaki (<a href="http://www.tpsa.gov.tr">www.tpsa.gov.tr</a>) ilgili bölümden erişimleri mümkün bulunmaktadır. Bu kişiler, soruşturma ile ilgili görüşlerini ve soru formuna ilişkin cevaplarını Tebliğ'in yayımlandığı 22/07/2014 tarihinden itibaren 37 günlük süre içerisinde sunabilirler.</p> <p>9. İlgili taraflar, soru formunda istenilen bilgiler haricinde, soruşturma ile ilgili olduğu düşünülen diğer bilgi, belge ve görüşlerini, destekleyici deliller ile birlikte Ekonomi Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü'ne Tebliğ'in yayımlandığı 22/07/2014 tarihinden itibaren 37 günlük süre içerisinde sunabilirler.</p> <p>10. Soruşturmanın sonucundan etkilenebileceklerini iddia eden (ürünü girdi olarak kullanan işletmeler, bunların meslek kuruluşları, tüketici dernekleri, üretim dalındaki işçi veya işveren sendikaları gibi) diğer ilgili taraflar görüşlerini Ekonomi Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü'ne Tebliğ'in yayımlandığı 22/07/2014 tarihinden itibaren soruşturmanın akışını etkilemeyecek şekilde soruşturma süreci içerisinde sunabilirler.</p> <p>11. İlgili taraflarca soru formuna verilen cevaplar, soruşturma ile ilgili olarak sunulan diğer bilgi, belge ve görüşler ile destekleyici deliller aksi belirtilmedikçe yazılı olarak sunulur. Yazılı sunumlarda ilgili tarafların isim ve unvanı, adres bilgileri, elektronik posta adresi, telefon ve faks numaraları belirtilir.</p> <p>12. Soruşturma ile ilgili bilgi, belge ve görüşlerin iletileceği adres ve makam aşağıdaki gibidir:</p> <p>T.C. Ekonomi Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü Damping ve Sübvansiyon Araştırma Dairesi İnönü Bulvarı No: 36, Emek/ANKARA</p>
-----------------	---

Saygılarımızla,

**DENGE İSTANBUL YEMİNLİ  
MALİ MÜŞAVİRLİK A.Ş.**

Ek 1: İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2014/26)

(\*) Sirkülerlerimizde yer verilen açıklamalar sadece bilgilendirme amaçlıdır. Tereddüt edilen hususlarda kesin işlem tesis etmeden önce konusunda uzman bir danışmandan görüş ve destek alınması tavsiyemiz olup; sadece sirkülerlerimizdeki açıklamalar dayanak gösterilerek yapılacak işlemler sonucunda doğacak zararlardan müşavirliğimiz sorumlu olmayacaktır.

(\*\*) Sirkülerlerimiz hakkında görüş, eleştiri ve sorularınız için aşağıda bilgileri yer alan uzmanımıza yazabilirsiniz.

**Cahit YERCİ**

**Yeminli Mali Müşavir**

Kaliteden Sorumlu Ortak

[cyerci@mazarsdenge.com.tr](mailto:cyerci@mazarsdenge.com.tr)

**Ek 1:**

Ekonomi Bakanlığından:

**İTHALATTA HAKSIZ REKABETİN ÖNLENMESİNE İLİŞKİN TEBLİĞ  
(TEBLİĞ NO: 2014/26)****Yasal dayanak ve başvuru**

**MADDE 1 –** (1) Bu Tebliğ, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmelikten (Yönetmelik) oluşan ithalatta haksız rekabetin önlenmesi hakkında mevzuat hükümleri çerçevesinde yapılan dumping soruşturması başvurusu ile bu başvuruya ilişkin olarak söz konusu mevzuat kapsamında yapılan değerlendirmenin sonuçlarını içermektedir.

(2) OYKA Kağıt Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. tarafından yapılan başvuruda, Amerika Birleşik Devletleri (ABD) menşeli “beyazlatılmamış kraftlayner kağıtlar”ın Türkiye’ye dumpingli fiyatlarla ihraç edildiği ve bu durumun yerli üretim dalında zarara neden olduğu iddiasıyla anılan ülke menşeli söz konusu ürün ithalatına karşı önlem alınması talep edilmektedir.

**Başvuru konusu ürün**

**MADDE 2 –** (1) Başvuru konusu ürün, 4804.11.11.10.00, 4804.11.15.10.00 ve 4804.11. 90.10.00 gümrük tarife istatistik pozisyonları (GTİP) altında kayıtlı “beyazlatılmamış kraftlayner kağıtlar”dır.

(2) Bahse konu GTİP’ler, bilgi amaçlı verilmiş olup, bağlayıcı mahiyette değildir.

(3) Başvuru konusu ürünün Türk Gümrük Tarife Cetvelinde yer alan tarife pozisyonunda ve/veya eşya tanımında yapılacak değişiklikler bu Tebliğ hükümlerinin uygulanmasına hâlel getirmez.

**Başvurunun temsil niteliği**

**MADDE 3 –** (1) Başvuru aşamasında sunulan delillerden, başvurunun Yönetmeliğin 20 nci maddesi çerçevesinde, yerli üretim dalını temsil niteliğini haiz olduğu anlaşılmıştır.

**Damping iddiası**

**MADDE 4 –** (1) ABD için normal değer hesaplamasında, bağımsız kaynaklardan temin edilmiş 2013 yılı ortalama iç piyasa fiyat verileri kullanılmıştır.

(2) Şikâyet konusu ülkeden, Türkiye’ye gerçekleştirilen satışların ihraç fiyatının belirlenmesinde, şikâyet konusu ürünün normal değerinin hesaplanmasında kullanılan döneme ilişkin Türkiye İstatistik Kurumunun (TÜİK) verilerinden elde edilen ağırlıklı ortalama ihraç fiyatı esas alınmıştır.

(3) Normal değer ile Türkiye’ye ihraç fiyatı mümkün olduğu ölçüde aynı ticari aşamada (fabrika çıkış aşaması) karşılaştırılmış olup ABD menşeli şikâyet konusu ürün için hesaplanan dumping marjının ihmal edilebilir oranın üzerinde olduğu görülmüştür.

**Zarar ve nedensellik iddiası**

**MADDE 5 –** (1) ABD menşeli şikâyet konusu ürünün ithalatının mutlak olarak 2011-2013 dönemi arasında artış eğiliminde olduğu tespit edilmiştir.

(2) Yerli üretim dalının üretim, satış ve pazar payı gibi göstergelerinin 2013 yılında artış göstermesine rağmen, dumpingli ithalat nedeniyle baskı altında olan fiyatları neticesinde şikâyet konusu üründen kâr elde edemediği belirlenmiştir.

(3) Şikâyete konu ülke menşeli ithalatın yerli üretim dalının fiyatlarını 2011-2013 döneminde kırdığı ve baskı altında tuttuğu tespit edilmiştir.

(4) Başvuru aşamasında sunulan deliller ve ithalata ilişkin resmî istatistikler esas alınarak yapılan tespitler ışığında, dampingli olduğu iddia edilen ithalatın yerli üretim dalının ekonomik göstergelerinde zarara yol açtığı değerlendirilmiştir.

#### **Karar ve işlemler**

**MADDE 6** – (1) Yapılan inceleme sonucunda; başvurunun yeterli bilgi, belge ve delilleri içerdiği anlaşıldığından, İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca, ABD menşeli söz konusu ürün için, Yönetmeliğin 20 nci maddesi çerçevesinde damping soruşturması açılmasına karar verilmiştir.

(2) Soruşturma, Ekonomi Bakanlığı İthalat Genel Müdürlüğü (Genel Müdürlük) tarafından yürütülecektir.

#### **Soru formları ve bilgilerin toplanması**

**MADDE 7** – (1) Soruşturma açılmasını müteakip, başvuruda belirtilen ve Bakanlıkça tespit edilen soruşturmaya konu ürünün ithalatçılarına, soruşturma konusu ülkede yerleşik bilinen üretici/ihracatçılarına, ABD'nin Ankara'daki Büyükelçiliğine soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulacaktır.

(2) Bildirimde, soruşturma açılış Tebliğine, başvurunun gizli olmayan özetine ve soru formlarına nasıl erişileceği hususunda bilgi verilecektir.

(3) Bakanlıkça tespit edilememesi nedeniyle bildirim gönderilemeyen veya kendilerine bildirim ulaşmayan diğer ilgili tarafların soru formuna Ekonomi Bakanlığına ait "Ticaret Politikası Savunma Araçları" internet sayfasındaki ([www.tpsa.gov.tr](http://www.tpsa.gov.tr)) ilgili bölümden erişmeleri mümkün bulunmaktadır.

(4) İlgili taraflar, soru formunda istenilen bilgiler haricinde, soruşturma ile ilgili olduğu düşünülen diğer bilgi, belge ve görüşlerini, destekleyici deliller ile birlikte Genel Müdürlüğe yazılı olarak 8 inci maddenin ikinci fıkrasında belirtilen süre içerisinde sunabilirler.

(5) Soruşturmanın sonucundan etkilenebileceklerini iddia eden, ancak birinci ve üçüncü fıkralar kapsamına girmeyen diğer ilgili taraflar (ürünü girdi olarak kullanan işletmeler, bunların meslek kuruluşları, tüketici dernekleri, üretim dalındaki işçi veya işveren sendikaları gibi) görüşlerini Genel Müdürlüğe yazılı olarak 8 inci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen süre içerisinde sunabilirler.

(6) İlgili taraflarca soru formuna verilen cevaplar, soruşturma ile ilgili olarak sunulan diğer bilgi, belge ve görüşler ile destekleyici deliller aksi belirtilmedikçe yazılı olarak sunulur. Yazılı sunumlarda ilgili tarafların isim ve unvanı, adres bilgileri, elektronik posta adresi, telefon ve faks numaraları belirtilir.

(7) Soruşturma süresince, Yönetmeliğin 22 nci maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde gizlilik kaydıyla verilen her tür bilgi, belge ve görüşün gizli olmayan bir özeti sunulur. Gizli olmayan özet, esas bilginin makul ölçüde anlaşılmasına olanak sağlayacak ayrıntıda olmalıdır. İlgili taraflar, istisnai hallerde bu bilgilerin özetlenemeyecek nitelikte olduklarını belirtebilirler. Bu gibi istisnai durumlarda, bilgilerin özetlenemeyecek nitelikte olmasının nedenlerinin belirtilmesi gerekir.

#### **Süreler**

**MADDE 8** – (1) 7 nci maddenin birinci fıkrasında belirtilen bildirim gönderildiği bütün ilgili taraflar için soru formunu cevaplandırma süresi, soruşturmanın açılışına ilişkin bildirim gönderildiği tarihten itibaren posta süresi dâhil 37 gündür.

(2) 7 nci maddenin üçüncü fıkrasında belirtilen bildirim gönderilmediği bütün ilgili taraflar, soruşturma ile ilgili görüşlerini ve soru formuna ilişkin cevaplarını bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren başlayacak 37 günlük süre içerisinde sunabilirler.

(3) Soruşturmanın sonucundan etkilenebileceklerini iddia eden ancak 7 nci maddenin beşinci fıkrası kapsamına giren diğer ilgili taraflar, soruşturma ile ilgili görüşlerini bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren soruşturmanın akışını etkilemeyecek şekilde soruşturma süreci içerisinde sunabilirler.

#### **İşbirliğine gelinmemesi**

**MADDE 9** – (1) Yönetmeliğin 26 ncı maddesi hükmü çerçevesinde, ilgili taraflardan birinin verilen süreler dahilinde ve istenilen biçimde gerekli bilgi ve belgeleri sağlamaması ya da bu bilgi ve belgelere erişimi reddetmesi veya soruşturmayı engellediğinin anlaşılması veya yanlış ya da yanıltıcı bilgi vermesi hallerinde, söz konusu taraf işbirliğine gelmemiş sayılır. Bu gibi hallerde soruşturma kapsamındaki geçici veya nihai belirlemeler, olumlu ya da olumsuz, mevcut verilere göre yapılabilir.

(2) İlgili tarafların işbirliğine gelmemesi veya kısmen işbirliğine gelmesi halinde bahse konu taraf için soruşturmanın sonucu işbirliğine gelinmesine nazaran daha az avantajlı olabilir.

#### **Geçici önlem alınması ve önlemlerin geriye dönük uygulanması**

**MADDE 10** – (1) Kararın ilgili maddeleri uyarınca, soruşturma süresince geçici önlem uygulanması kararlaştırılabilir ve kesin önlem geriye dönük olarak uygulanabilir.

(2) Önlemlerin uygulanmasında başlamış işlem kavramı ve istisnası bulunmamaktadır.

#### **Yetkili merci ve adresi**

**MADDE 11** – (1) Soruşturma ile ilgili bilgi, belge ve görüşlerin aşağıda belirtilen yetkili mercie yazılı olarak iletilmesi gerekmektedir:

T.C. Ekonomi Bakanlığı

İthalat Genel Müdürlüğü  
Damping ve Sübvansiyon Araştırma Dairesi  
İnönü Bulvarı No: 36, Emek/ANKARA  
Tel: +90-312-204 82 79  
Faks: +90-312-212 87 65 veya 212 87 11  
E-posta: [dms235@ekonomi.gov.tr](mailto:dms235@ekonomi.gov.tr)

**Soruşturmanın başlangıç tarihi**

**MADDE 12** – (1) Soruşturma, bu Tebliğin yayımı tarihinde başlamış kabul edilir.

**Yürürlük**

**MADDE 13** – (1) Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**Yürütme**

**MADDE 14** – (1) Bu Tebliğ hükümlerini Ekonomi Bakanı yürütür.